



## PREAVIS N°06/2021

---

### Détermination du plafond d'endettement et du plafond de risques pour cautionnements (et autres formes de garanties) pour la législatures 2021-2026

---

Monsieur le Président,  
Mesdames et Messieurs les Conseillers,

Depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2005, l'article 143 de la Loi sur les communes définit la procédure d'emprunts. En voici la teneur :

#### **Art. 143 LC Emprunts**

Au début de chaque législature, les communes déterminent dans le cadre de la politique des emprunts un plafond d'endettement. Elles en informent le département en charge des relations avec les communes qui en prend acte.

Lorsque le plafond d'endettement est modifié en cours de législature, il fait l'objet d'une demande d'autorisation auprès du Conseil d'Etat qui examine la situation financière de la commune.

Une décision d'interdiction d'augmenter le plafond d'endettement peut être prise par le Conseil d'Etat dans le cas où la nouvelle limite de plafond met en péril l'équilibre financier de la commune.

Le Conseil d'Etat fixe par règlement les modalités d'examen de la situation financière des communes.

Les cautionnements ou autres formes de garanties sont soumis aux mêmes règles d'application que les emprunts.

L'application de cet article a principalement deux conséquences. La première est celle de fixer un plafond d'endettement pour chaque législature. La deuxième nous amène à définir un plafond de risques pour les cautionnements et autres formes de garanties, également valable pour la durée de la législature.

La fixation du plafond d'endettement initial de début de législature est désormais du ressort exclusif de la commune, sans autorisation préalable du canton, lequel ne fait qu'en prendre acte. L'intervention du canton n'est prévue que dans le cas où la commune doit, en cours de législature, dépasser le plafond d'endettement qu'elle s'est fixée en début de législature, conformément à l'article 22a du règlement sur la comptabilité des communes.

**Art. 22a RCom Réactualisation du plafond d'endettement**

Toute demande de modification du plafond d'endettement d'une commune fait l'objet d'un examen approfondi de la situation financière de cette dernière par le Conseil d'Etat.

Dans son examen, celui-ci se fonde sur :

- le budget et les comptes annuels de la commune concernée,
- une planification financière.

La situation financière de la commune est analysée sur la base d'indicateurs et de ratios de gestion d'analyse financière validés par la Conférence des autorités cantonales de surveillance des finances communales.

**DETERMINATION DU PLAFOND D'ENDETTEMENT, LEGISLATURE 2021-2026**

Selon le plan des investissements annexé au présent préavis, la Municipalité envisage des investissements de CHF 8'910'000.- pour la législature 2021-2026.

Compte tenu des investissements susmentionnés et sur la base du bilan au 31.12.2020 de la commune, le plafond d'endettement brut maximum peut être déterminé de la façon suivante :

- Dettes à court terme au 31.12.2020 <i>rubriques 920 à 923</i>	CHF 4'133'752.06	arrondi à CHF 4'134'000.00
Crédits votés en cours de réalisation, emprunts à effectuer :		
- Réfection ch. de la Lune et aménagement des carrefours du ch. du Sécheron (10/19)	CHF 266'100.00	
- Réfection de la route de St-Prex et du croisement du ch. du Brisecol (01/21)	<u>CHF 394'800.00</u>	
Total	CHF 660'900.00	CHF 660'900.00
- dépenses d'investissements 2021-2026		CHF 8'910'000.00
- ligne de crédit sur c/c BCV n° K 0652.51.40		<u>CHF 500'000.00</u>
		<u>CHF 14'204'900.00</u>
A déduire :		
- amortissement annuel emprunt BCV n° Z 5343.92.70 (CHF 40'000.-/an)	CHF	- 200'000.00
- amortissement annuel emprunt PostFinance n° PF.002133 (CHF 60'000.-/an)	CHF	- 300'000.00
- financement par fonds propres	CHF	- 210'000.00
<b>Plafond d'endettement brut</b>		<u><b>CHF 13'494'900.00</b></u>
	<b>Arrondi à</b>	<u><u><b>CHF 13'500'000.00</b></u></u>

La Municipalité est consciente que le montant du plafond d'endettement demandé est élevé et précise que le plafond d'endettement ne dispense pas la Municipalité d'obtenir l'accord du Conseil général pour les dépenses d'investissements (dépenses extra-budgétaires), les nouveaux emprunts et les acquisitions selon l'art. 4 ch. 6 LC.

Enfin il est utile de préciser que l'utilisation de ce plafond sera soumise à l'approbation du Conseil général sous forme de préavis au cours de la législature pour chaque demande de crédit nécessitant le recours à l'emprunt.

Au vu des éléments ci-dessus, la Municipalité propose de fixer le plafond d'endettement brut à **CHF 13'500'000.-** pour la législature 2021-2026. Nous rappelons que pour la législature 2016-2021, le plafond d'endettement brut était fixé à CHF 10'000'000.-.

### **DETERMINATION DU PLAFOND DE RISQUES POUR CAUTIONNEMENTS (ET AUTRES FORMES DE GARANTIES)**

Au 31.12.2020, les quotes-parts de la commune de Lully sur les plafonds d'endettement des associations de communes et ententes intercommunales étaient les suivants :

- Association scolaire intercommunale de Morges et environs (Asime)	CHF	71'200.00
- Association régionale pour l'action sociale Morges-Aubonne-Cossonay (Arasmac)	CHF	1'000.00
- SIS Morget	CHF	1'600.00
- Groupement forestier Ballens-Mollens	<u>CHF</u>	<u>8'000.00</u>
Total	CHF	81'800.00

Le risque lié à la dette des associations intercommunales est estimé comme étant très faible. En effet, il est présent, a priori, uniquement en cas de dissolution d'une association. A ce jour, la commune n'a pas d'autres engagements.

Dans l'aide à la détermination du plafond d'endettement 2021-2026 établi par la direction générale des affaires institutionnelles et des communes du Canton de Vaud, il est mentionné que le plafond de risques pour cautionnements ne doit pas dépasser le 50% du plafond d'endettement.

La Municipalité n'envisage pour l'instant pas d'accorder de cautionnement et n'a pas de demande en ce sens. Par ailleurs, afin de couvrir les quotes-parts de la commune de Lully sur les plafonds d'endettement des associations intercommunales dont elle fait partie, la Municipalité propose de fixer le plafond de risques pour cautionnements à CHF 700'000.00, soit sans changement par rapport à la législature 2016-2021.

Nous mentionnons également que les cautionnements éventuellement accordés seront soumis à l'approbation du Conseil général sous forme de préavis.

Ces deux plafonds doivent être adoptés et votés par votre Conseil dans le courant des six premiers mois de chaque législature, puis communiqués à l'Etat de Vaud.

## **CONCLUSION**

Compte tenu des éléments qui précèdent, la Municipalité vous prie, Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs les conseillers, de bien vouloir prendre les résolutions suivantes :

### **LE CONSEIL GENERAL DE LULLY**

- Dans sa séance du 7 décembre 2021,
- Vu le préavis de la Municipalité n° 06-2021,
- Ouï le rapport de la Commission des finances,
- Considérant que cet objet a été porté régulièrement à l'ordre du jour,

### **DECIDE**

- de fixer les valeurs suivantes pour la législature 2021-2026 :
- plafond d'endettement brut : CHF 13'500'000.-,
  - plafond de risques pour cautionnements et autres formes de garanties : CHF 700'000.00.

**Adopté par la Municipalité dans sa séance du 1<sup>er</sup> novembre 2021.**

### **AU NOM DE LA MUNICIPALITE**

Le Syndic :

La secrétaire :

Mark Wings

Nicole Jufer Tissot

Annexes : - Bilan au 31.12.2020  
- Plan des investissements 2021-2026

COMPTES N°	COMPTES DU BILAN	ACTIF	31.12.2020	31.12.2019
<b>910</b>	<b><u>Disponibilités</u></b>		<b><u>1'767'184.98</u></b>	<b><u>1'489'274.14</u></b>
9100.0	Compte-courant boursier		911.35	529.75
9100.1	Caisse bureau Greffe		1'063.15	1'093.20
9101.0	Chèque postal		1'520'178.78	1'178'022.69
9101.1	Compte E-épargne N° 92-252339-0		50'133.70	50'133.70
9101.2	Compte Epargne N° 12-889794-4		7'832.65	7'832.65
9101.3	Compte Epargne N° 12-611373-8		468.95	468.95
9102.0	Banque B.C.V. N° 652.51.40, c/c		186'449.00	250'965.80
9102.02	Banque U.B.S. N° G2-210.607.1, c/c		147.40	227.40
<b>911</b>	<b><u>Débiteurs et c/c divers</u></b>		<b><u>1'014'075.38</u></b>	<b><u>1'203'620.81</u></b>
9111.1/9/15/16/17/18/19/19.1	Comptes courants divers		76'031.95	55'293.60
9112.3	Débiteurs collectifs impôts et taxes diverses		813'975.28	925'575.63
9112.5	Administration cantonale des impôts, c/c		0.00	65'896.88
9114.0	Participations et subventions à recevoir		0.00	126'547.10
9115.0	Débiteurs divers		124'068.15	30'307.60
<b>912</b>	<b><u>Placements</u></b>		<b><u>2'334'103.40</u></b>	<b><u>2'371'103.40</u></b>
9120.1	Titres et placements		6'560.00	6'560.00
9123.0	Immeubles et terrains loués		40'500.00	40'500.00
9123.1	Immeuble Maison Dupuis		670'627.40	698'627.40
9123.2	Immeuble Ensemble communal (appartements)		1'616'416.00	1'625'416.00
<b>913</b>	<b><u>Actifs transitoires</u></b>		<b><u>170'500.85</u></b>	<b><u>373'122.10</u></b>
9139.0	Actifs transitoires		170'500.85	373'122.10
<b>914</b>	<b><u>Investissements du patrimoine administratif</u></b>		<b><u>1'471'550.15</u></b>	<b><u>1'450'324.45</u></b>
9141.9	Agrandissement et réhabilitation de la Step		479'175.85	503'175.85
9141.14	Equipements complémentaires de la Step		24'576.25	26'076.25
9141.16	Etude renaturation source de Rossan, revitalisation du ruisseau du Pontet		11'174.70	1'951.50
9141.17	Réfection ch. de la Lune et aménagements des carrefours du ch du Sécheron		215'479.25	0.00
9143.0	Immeubles divers		1.00	1.00
9143.1	Immeuble Ensemble communal (école-poste-PC-local feu)		55'000.00	125'000.00
9143.3	Réfection toiture et rénovation/agrandissement appartement Ancien Collège		149'142.10	159'142.10
9143.13	Construction de 2 salles de classe supplémentaires		455'001.00	474'101.00
9143.17	Aménagement salle à usage multiple au-dessus de la cantine		0.00	78'876.75
9145.0	Forêts		82'000.00	82'000.00
<b>915</b>	<b><u>Titres et papiers-valeurs</u></b>		<b><u>4'128.00</u></b>	<b><u>4'997.00</u></b>
9153.0	Patrimoine administratif, actions et parts sociales		4'128.00	4'128.00
9153.1	Actions Etude Centre Aquatique Morges		0.00	869.00
<b>917</b>	<b><u>Autres dépenses à amortir</u></b>		<b><u>22'638.60</u></b>	<b><u>16'395.75</u></b>
9170.1	Révision du Plan Général d'Affectation (PGA)		22'638.60	16'395.75
			<b>6'784'181.36</b>	<b>6'908'837.65</b>



## COMMUNE DE LULLY

COMPTES N°	COMPTES DU BILAN	P A S S I F	31.12.2020	31.12.2019
<b>920</b>	<b><u>Engagements courants</u></b>		<b>374'872.06</b>	<b>227'282.55</b>
9200.0	Créanciers divers		349'493.24	222'209.55
9206.6	Administration cantonale des impôts, c/c		25'378.82	0.00
9206.16	Domicim, c/c rte de Lussy 2-4		0.00	5'073.00
<b>922</b>	<b><u>Emprunts à moyen et long terme</u></b>		<b>3'755'000.00</b>	<b>3'855'000.00</b>
9221.13	Emprunt B.C.V. N° L 5139.24.91, (21.08.12 - 21.08.20, 1.40 %)		0.00	900'000.00
9221.16	PostFinance N° PF.002133 (09.02.12 - 09.02.22, 1.46 %)		1'020'000.00	1'080'000.00
9221.17	PostFinance N° PF.003057 (13.12.13 - 13.12.23, 1.86 %)		845'000.00	845'000.00
9221.18	Emprunt B.C.V. N° Z 5343.92.70, (10.07.14 - 10.07.24, 1.65 %)		990'000.00	1'030'000.00
9221.19	PostFinance (19.08.20 - 19.08.30, 0.35 %)		900'000.00	0.00
<b>923</b>	<b><u>Fonds spéciaux</u></b>		<b>3'880.00</b>	<b>3'880.00</b>
9233.5	Fonds pour la chapelle		3'880.00	3'880.00
<b>925</b>	<b><u>Passifs transitoires</u></b>		<b>1'147'125.77</b>	<b>1'147'349.97</b>
9259.0	Passifs transitoires		97'408.15	108'410.55
9259.1	Compte d'attente passif		2'195.00	886.05
9259.2	Provision pour débiteurs douteux		140'000.00	180'000.00
9259.4	Passifs transitoires, acomptes impôts 2021		907'522.62	858'053.37
<b>928</b>	<b><u>Fonds de réserve</u></b>		<b>1'377'356.08</b>	<b>1'556'418.35</b>
9280.4	Collecteurs et épuration		47'724.75	73'951.80
9280.5	Ordures ménagères et déchets		23'869.17	23'711.95
9282.2	Investissements futurs		684'215.36	711'807.80
9282.10	Etude construction communale En Billens		210'000.00	210'000.00
9282.12	Routes		250'164.60	250'164.60
9282.13	Bâtiments		133'788.00	259'188.00
9282.16	Projet jeunesse - place de jeux - cantine scolaire		27'594.20	27'594.20
<b>929</b>	<b><u>Capital</u></b>		<b>125'947.45</b>	<b>118'906.78</b>
9290.0	Capital		125'947.45	118'906.78
			<b>6'784'181.36</b>	<b>6'908'837.65</b>

Lully, le 26 avril 2021

**COMMUNE DE LULLY**  
**PLAN DES INVESTISSEMENTS A MOYEN/LONG TERME (2021 - 2026)**

No	Désignation invest.	Est.				FINANCEMENT		Période d'exécution					
			Coût brut	Subvention/ participations de tiers	Coût net	par fonds		2021	2022	2023	2024	2025	2026
						Propres	Etrangers						
1	Voie verte RC1	C	900'000.00	600'000.00	300'000.00		300'000.00				100'000.00	100'000.00	100'000.00
2	Etude + travaux de renaturation du Boiron	A	300'000.00	285'000.00	15'000.00	15'000.00		15'000.00					
3	Renaturation Rossan phase I	A	450'000.00	405'000.00	45'000.00	45'000.00		45'000.00					
4	Ecole - tableau numérique	D	50'000.00		50'000.00	50'000.00		50'000.00					
5	Adaptation STEP	A	300'000.00		300'000.00		300'000.00					150'000.00	150'000.00
6	Maintenance EC/EU	A	100'000.00		100'000.00	100'000.00		50'000.00	50'000.00				
7	Urbanisme - entrée du village	A	400'000.00		400'000.00		400'000.00			200'000.00	200'000.00		
8	Etude & construction administration	B	4'000'000.00		4'000'000.00		4'000'000.00			2'000'000.00	2'000'000.00		
9	Bâtiment communal & place	B	2'000'000.00		2'000'000.00		2'000'000.00				1'000'000.00	1'000'000.00	
10	Eglise	B	1'000'000.00		1'000'000.00		1'000'000.00						1'000'000.00
11	Renaturation Rossan (source)	A	200'000.00		200'000.00		200'000.00					100'000.00	100'000.00
12	Marge pour les divers et imprévus (CHF 100'000.-/an)	A	500'000.00		500'000.00	0.00	500'000.00	50'000.00	100'000.00	100'000.00	100'000.00	100'000.00	50'000.00
	<b>Totaux</b>		<b>10'200'000.00</b>	<b>1'290'000.00</b>	<b>8'910'000.00</b>	<b>210'000.00</b>	<b>8'700'000.00</b>	<b>50'000.00</b>	<b>260'000.00</b>	<b>2'350'000.00</b>	<b>3'400'000.00</b>	<b>1'450'000.00</b>	<b>1'400'000.00</b>

Légende : A = estim.sommaires B = estim.architectes/ingénieurs C = étude architectes/ingénieurs D = devis/soumissions

Lully, le 1er novembre 2021